Доклад

«Развитие конкуренции на территории МО «Сурский район Ульяновской области» по итогам 2019 г.

Одним из важных и необходимых шагов к формированию здоровой экономики является развитие конкуренции в муниципальном образовании, которая способствует снижению цен, повышению качества продукции и услуг за счет состязательности участников рынка товаров и услуг, улучшению качества жизни населения.

Защита конкуренции и обеспечение конкурентных рыночных отношений, недопущение монополистической деятельности, являются основой существования и развития рыночной экономики, а активное содействие развитию конкуренции в муниципальном образовании «Сурский район», безусловно, является приоритетным направлением деятельности органов местной власти.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020годы, Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» распоряжением Администрации МО «Сурский район» от 04.09.2019г № 331-П-А, утвержден перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании «Сурский район Ульяновской области и ключевых показателей развития конкуренции в МО «Сурский район» Ульяновской области в период 2019-2022 годы.

В рамках Соглашения между Министерством экономического развития Ульяновской области и администрацией муниципального образования «Сурский район» №20-ДМЭР от 26.02.2016г, дополнительное соглашение № 1 от 01.03.2016 г. осуществляются мероприятия по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории МО «Сурский район».

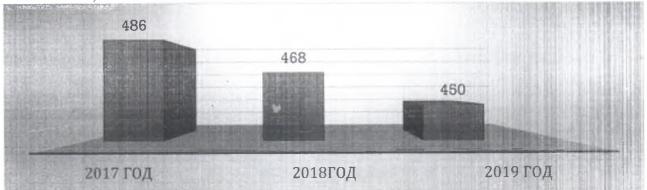
Целью внедрения Стандарта развития конкуренции является:

- -Создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики МО.
- -Содействие формированию прозрачной системы работы органов местного самоуправления МО в части реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.
- -Создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров.

За последние три года в динамике количества хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства произошло снижение их количества. Так, в 2017 г на территории муниципального образования было

зарегистрировано 486 хозяйствующих субъектов всех форм собственности,

2018г.- 468, 2019 г-450.



В рамках исполнения соглашения по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории МО «Сурский район» проведены следующие мероприятия:

- Утверждена главой администрации МО «Сурский район» и функционирует рабочая группа по содействию развитию конкуренции на территории МО «Сурский район».
- Принято Постановление главы Администрации муниципального образования «Сурский район» № 331 П-А от 04.09.2019 г. «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании «Сурский район» Ульяновской области и ключевых показателей развития конкуренции в муниципальном образовании «Сурский район» Ульяновской области в период 2019-2022годы».
- Постановлением главы Администрации муниципального образования «Сурскийрайон» № 332 П-А от 06.09.2019г утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на рынках товаров и услуг на территории МО «Сурский район» в период с 2019 по 2022 годы. Данный план разработан в целях повышения эффективности и улучшения конкурентной среды. совершенствования реализации также политики, эффективности антимонопольной повышения защиты конкуренции в МО «Сурский район».

План мероприятий («дорожная карта») содержит в себе мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых рынках МО «Сурский район», а именно:

- рынок розничной торговли лекарственными препаратами;
- -рынок реализации сельскохозяйственной продукции;
- -рынок племенного животноводства;
- -рынок семеноводства;
- рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

- -рынок ритуальных услуг;
- рынок легкой промышленности;
- рынок обработки древесины и производства изделий из дерева;
- рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;
- рынок кадастровых и землеустроительных работ.

По реализации мероприятий «дорожной карты» разработаны и утверждены целевые показатели реализации Стандарта развития конкуренции, в общем количестве 10 показателей.

По итогам 2019 года проведен и согласован на заседании рабочей группы (протокол № 11 от 15.01.2020 г) анализ результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции и оценка реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» в части достижения целевых индикаторов. Исполнение плана мероприятий «Дорожной карты» по содействию развитию конкуренции на рынках товаров и услуг за 2019г выглядит следующим образом :

Рынок розничной торговли лекарственными препаратами:

- 100% доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами.

На территории муниципального образования розничную торговлю лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами осуществляют аптечные организации. По состоянию на 01 января 2020г в МО функционируют 3 объекта розничной торговли лекарственными препаратами, без участия государства и муниципального образования. Основными проблемами на данном товарном рынке являются:

- снижение уровня доступности фармацевтической деятельности для населения из отдалённых сельских поселений МО «Сурский район» в связи с реструктуризацией аптечной сети;
- экономическая неэффективность розничных продаж лекарственных средств; сконцентрированность размещения аптечных пунктов в р.п. Сурское. Административные барьеры входа на рынок отсутствуют. Условия входа на рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратамя, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами участники рынка, исходя из численности проживающего населения. В течение года проводились мероприятия ПО содействию конкуренции на данном товарном рынке, а именно: доводилась информация порядке осуществления деятельности и получения лицензий потенциально заинтересованных лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере здравоохранения, размещалась на сайте. Проведено 5 встреч в форматах круглого стола и индивидуальных бесед с индивидуальными предпринимателями с целью привлечения на рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими

сопутствующими товарами. И, как следствие, достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок реализации сельскохозяйственной продукции:

Сельское хозяйство является основной отраслью экономики Сурского района. Более 80% всей валовой продукции района приходится на долю сельскохозяйственного производства. В настоящее время сельское хозяйство района представляют 16 организаций различных форм собственности, 25 крестьянско-фермерских хозяйств и 7430 личных подсобных хозяйств.

Территория Сурского района представляет собой большей частью земли сельскохозяйственного назначения. Земельные и почвенные ресурсы, а также благоприятные климатические условия обеспечивают достаточный производства сельскохозяйственной продукции. работающие в данной отрасли, имеют частную форму собственности и специализируются на производстве зерна, подсолнечника, кукурузы, мяса крупного рогатого скота, свиней и птицы, молока, яиц. На рынке сельскохозяйственной продукции присутствуют относительно производителей, в результате чего снижаются издержки производства, и, как следствие, повышается уровень конкурентоспособности за счёт увеличения объёма производства продукции. Условия входа на рынок услуг не ограничены барьерами. В сельскохозяйственном производстве нет патентов на технологию, что также облегчает доступ на рынок. Ввиду того, что в данной отрасли имеется множество независимых продавцов, устанавливается уровне, соответственно на среднем сельскохозяйственной продукции является примером рынка свободной конкуренции.

Основными рисками для ведения финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей являются:

возможная гибель посевов сельскохозяйственных культур в результате природно-климатических явлений;

нарастающий диспаритет цен: рост цен на промышленную продукцию, приобретаемую сельхозтоваропроизводителями, происходит гораздо более высокими темпами, чем рост закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию;

нестабильность закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию;

колебания курса доллара США и евро, антироссийские санкции, что приводит к резкому удорожанию материально-технических ресурсов (запчастей, удобрений, средств защиты растений, импортных семян);

теневая занятость;

изменение ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20 %, влечёт удорожание всех покупных материальных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей;

снижение уровня платёжеспособности населения, обусловленного снижением реальных доходов населения, в свою очередь вызванным ростом цен на продовольственные и непродовольственные товары, тарифов на жилищно-коммунальные услуги, услуги образования, бытовые услуги, транспортные услуги и т.д.;

жёсткие требования банков к выдаче кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям;

высокие требования крупных сетевых торговых объектов к условиям поставки продукции.

В части исполнения мероприятий «Дорожной карты» по содействию развитию конкуренции на далном товарном рынке в течение 2019г проводилась работа по доведению (путем рассылки информации на эл. почту и размещение на официальном сайте) до хозяйствующих субъектов в данной отрасли информации о мерах поддержки и субсидировании Министерства комплекса развития сельских агропромышленного И Ульяновской области, в 2019 году 21 хозяйство получило субсидии на сумму 32,8 млн. руб. оказывалась помощь в составлении отчетов получателями грантов на развитие сельского хозяйства, непосредственно представители МКК Фонд «Фонд развития и финансирования предпринимательства» в течение 2019г размещал и актуализировал информацию об условиях и порядке кредитования непосредственно через Фонд. Так, в 2019г 10 субъектов предпринимательства, осуществляющих сою деятельность в сельском хозяйстве получили кредиты на сумму порядка 19,7 млн. руб. Оказывалось содействие сельхозтоваропроизводителям в реализации произведенной ими продукции путем организации сезонных ярмарок, выездной торговли. Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок племенного животноводства:

-100% доля организаций частной формы собственности н рынке племенного животноводства.

В настоящее время на территории МО «Сурский район» осуществляют деятельность 2 хозяйства племенного животноводства по разведению крупного рогатого скота молочных пород.

Все организации, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства, являются негосударственными (частными).

Основными административными и экономическими барьерами входа на рынок племенного животноводства являются:

высокие требования Министерства сельского хозяйства Российской Федерации для включения сельскохозяйственных товаропроизводителей в перечень юридических лиц, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства, отнесённых к определённым видам организаций по племенному животноводству, регистрации племенных стад в государственном племенном регистре («Основные критерии, предъявляемые к сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных», утверждённые Минсельхозом России 20.03.2017);

высокая стоимость племенного поголовья сельскохозяйственных животных.

В рамках исполнения мероприятий «дорожной карты» в течение 2019г проводилась следующая работа: проводились индивидуальные беседы с товаропроизводителями о порядке получения статуса хозяйства» и получения мер государственной поддержки. Оказывалась помощь хозяйствующим субъектам, имеющим методическая «племенного хозяйства » в составлении рационов, графиков племенной работы, что способствовало увеличению количества племенных животных на уровню прошлого года. Проводились консультационные мероприятия по регистрации и работе на бизнес платформе «Навигатор» с целью расширения рынков сбыта сельскохозяйственной продукции. Объем реализации продукции сельского хозяйства увеличился прошлому периоду. Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок семеноводства:

-100% доля организаций частной формы собственности на рынке семеноводства.

В МО «Сурский район» осуществляют свою деятельность 3 субъекта частной формы собственности по производству семян зерновых культур в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства.

Основными административными и экономическими барьерами входа на рынок являются:

необходимость соблюдения требований ФГБУ «Россельхозцентр» в целях включения в реестр семеноводческих хозяйств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство (выращивание), комплексную доработку (подготовку), фасовку и реализацию семян растений хозяйствам в рамках системы добровольной сертификации ФГБУ «Россельхозцентр»;

высокая стоимость первичного семенного материала;

высокие требования к соблюдению технологий выращивания семенного материала.

В целях содействия развитию конкуренции на данном рынке проводились следующие мероприятия: в течение года проводилось сельскохозяйственных информирование товаропроизводителей муниципального образования, желание получить статус изъявивших «семеноводческое хозяйство» о порядке получения данного статуса в мерах государственной поддержки, с целью получения возможности выбрать наилучшие элитные сельхозпроизводителей сорта ДО информация предложениях поставщиков семенной продукции. Оказывалось содействие в составлении бизнес- планов, предоставлено 390 услуг в режиме «одного окна». Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме:

-100% доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В муниципальном образовании в сфере управления многоквартирными домами деятельность осуществляют лицензиаты, в том числе осуществляющие работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах. По состоянию на 01 августа 2019 года в реестре лицензий значатся 2 лицензиата (частной формы собственности). Проблемой рынка является отказ управляющих организаций от управления многоквартирными домами при несоблюдении условий внесения изменений в реестр лицензий в части исключения многоквартирных домов из реестра и официального расторжения договора управления, выявленный осуществления надзорной деятельности. Вид деятельности «управление многоквартирными домами» является лицензируемым, таким образом, при соблюдении соискателем лицензии требований, установленных федеральным законодательством, административные и экономические барьеры на рынке отсутствуют. Исполнение мероприятий «дорожной карты»: проведено информирование населения реестре лицензий 0 ПО многоквартирными домами, проведен мониторинг деятельности управляющих компаний, нарушения лицензионных требований не выявлено, анализ экономического обоснования расчетов тарифов управляющих компаний показал, что превышение завышения тарифных значений не имеется. Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок ритуальных услуг:

- 100% доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг.

На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 3 субъекта частной формы собственности в сфере оказания ритуальных услуг.

Основной проблемой на рынке ритуальных услуг является:

снижение уровня платёжеспособности населения, обусловленного снижением реальных доходов населения, и, как следствие снижение покупательской способности;

малая привлекательность рынков в сельских поселениях муниципального образования с небольшим количеством населения для рассматриваемого вида деятельности с точки зрения систематического получения дохода, «теневая занятость». В части мероприятий «дорожной карты» размещена информация об имуществе, свободном от прав третьих лиц на официальном сайте администрации МО «Сурский район», на протяжении отчетного периода велась работа пор легализации «теневого» сектора данной сферы услуг. Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок легкой промышленности:

-100% доля организаций частной формы собственности в сфере легкой промышленности.

В области промышленности, в МО «Сурский район», работают 6 предприятий частной формы собственности, продукция которых является неконкурентоспособной, ввиду насыщенности рынка дешевой продукцией из стран Азии, высокими темпами роста интернет-торговли, а также большим количеством контрафактной продукции.

Проблемными аспектами рынка легкой промышленности являются:

Снижение спроса на продукцию, ввиду низкой конкурентоспособности;

Дефицит финансовых средств на развитие и модернизацию;

Недостаток квалифицированных рабочих. Исполнение мероприятий «дорожной карты»: с целью привлечения частных инвестиций на рынок легкой промышленности на официальном сайте администрации размещена информация о свободных инвестиционных площадках для ведения промышленного бизнеса, ежемесячно в течение отчетного периода готовился сводный отчет анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятий с целью выявления факторов риска и проведению мероприятий, направленных на их устранение. Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева:

-100% доля организаций частной формы собственности в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева.

На территории МО «Сурский район» в области промышленности работают 9 индивидуальных предпринимателей и 1 предприятие частной формы собственности, 1 предприятие государственной формы собственности. Продукция предприятий лесопромышленного комплекса МО реализуется на внутреннем рынке, поставки на экспорт не производятся.

Основная проблема: отсутствие переработки и сбыта пиломатериалов. Исполнение мероприятий «дорожной карты» в части содействия развитию конкуренции на данном товарном рынке: оказывалась информационно-консультативная помощь субъектам предпринимательства, планирующим осуществлять свою деятельность на данном рынке, для упрощения ведения финансово-хозяйственной деятельности в отчетном периоде осуществлялось оказание содействия в предоставлении статистической, налоговой отчетности. Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств:

-100% доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по ремонту автотранспортных средств. На рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств в МО осуществляют свою деятельность 2 индивидуальных предпринимателя. Основной проблематикой рынка оказания услуг по ремонту автотранспортных средств является «теневая занятость» данного сектора. Административные и экономические барьеры входа на рынок отсутствуют. Мероприятия «дорожной карты» по достижению ключевых показателей:

Оказано 269 услуг по организационно- методической и информационно- консультативной помощи субъектам предпринимательства,

осуществляющим и планирующим осуществлять свою деятельность на данном рынке услуг, организовано содействие в предоставлении статистической и налоговой отчетности субъектов бизнеса через АНО «Центр развития предпринимательства», совместно с сотрудниками прокуратуры Сурского района в течение всего отчетного периода проводились контрольные мероприятия по легализации «теневой» занятости на рынке данных услуг. Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Рынок кадастровых и землеустроительных работ:

- 100% доля организаций частной формы собственности в сфере кадастровых и землеустроительных работ.

На рынке кадастровых и землеустроительных работ в МО осуществляют свою деятельность 3 индивидуальных предпринимателя. Основной проблематикой рынка оказания услуг по землеустроительным работам является: ужесточение мер ответственности за ошибки при выполнении кадастровых и землеустроительных работ, довольно частые изменения земельного законодательства; недостаток квалифицированных кадров; подготовка технической документации, отвечающей требованиям действующего законодательства;

Отсутствие обязательности граждан в оформлении прав на недвижимость.

Административные и экономические барьеры входа на рынок отсутствуют. Мероприятия «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции на рынках товаров и услуг:

В течение отчетного периода были организованы круглые столы с субъектами бизнеса по популяризации кадастровых и землеустроительных работ, в рамках муниципального земельного контроля выявлялись незарегистрированные объекты недвижимости, сформирован перечень незарегистрированных объектов, выявление собственников незарегистрированных объектов. Достигнуто 100% исполнение данного ключевого показателя.

Анализ конкурентной среды при осуществлении муниципальных закупок в МО «Сурский район» за 2018г. показал, что за отчётный период по результатам проведения конкурсов, электронных аукционов и запросов котировок на средства 2018 года сложилась экономия в размере 12743,54 тыс. руб. В таблице 1 представлена структура размещения Отделом экономического мониторинга, инвестиций, развития предпринимательства, размещения муниципального заказа и торговли за 2019 год:

Показатели	на 01.01.2020				
	на сумму (тыс. руб.)	Доля	кол-во, процедур	кпод	
ВСЕГО	47692,82	100%	91	100%	
- путём проведения конкурсов	2660,75	5,59	3	3,30	

 путём проведения электронных аукционов 	44932,07	94,20	87	95,60
- путём проведения запроса котировок	100,00	0,21	1	1,10

Мониторинг муниципальных закупок показал, что по итогам январь-декаорь 2019 года индикатор (количество участников на одну процедуру) достиг установленного значения и составил 2,11.

Показатели среднего количества участников в разрезе конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок за отчётный период:

№ п/п	Муниципальное образование	Индикатор	Электронные аукционы	Конкурсы	Котиро вки
I	Сурский район	2,11	2,10	2,67	1,00

Кроме того, всего за отчётный период Департаментом государственных закупок Минконкуренции Ульяновской области (далее — Департамент) на основании технико-экономических заданий муниципальных заказчиков МО «Сурский район» размещено **на сумму 59104,65** тыс. руб., в том числе:

- электронных аукционов 10 шт. – 25 заявок.

n/n	Муниципальное образование	Индикатор	Электронные аукционы	Конкурсы	Котировк и
1	Сурский район	2,50	2,50	860	_

Планируемая сумма осуществления закупок на 2019г за истекший период исполнена на 100%.

В рамках реализации мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, услуг и субъектов предпринимательской деятельности будет продолжена реализация мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции и развитию конкурентной среды на территории: муниципального собразования «Сурежий район», с токже в целях реализации Национального плана развития конкуренции и Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017г. № 618, разработан и утвержден перечень ключевых показателей развития конкуренции в МО «Сурский район» Ульяновской области в период 2019-2022года, а так же план мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции и территории МО «Сурксий район».

Показателями деятельности малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании является состояние бизнес - среды и региональные разрывы в условиях для ведения бизнеса, сложности доступа к кредитным средствам и многие другие факторы демонстрируют

необходимость поиска новых методов оказания государственной поддержки малому бизнесу.

Основным и важнейшим фактором, сдерживающим развитие экономических процессов является также состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

Реформирование тарифного законодательства и тарифного регулирования в целом является ключевым ресурсом, способным обеспечить существенное изменение экономической ситуации.

В целях контроля за деятельностью субъектов бизнеса, монополистических тенденций и ценовой политики на социально значимую группу товаров на территории МО «Сурский район» работает инициативная группа по мониторингу цен и тарифов. Результаты мониторинга еженедельно рассматриваются главой Администрации муниципального образования на аппаратных совещаниях.

Глава администрации MO «Сурский район»

Д.В. Колгин

Исп: Алёшина Т.А. Тел: 2-24-01